

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Под избирательными правами традиционно понимается два правомочия гражданина: 1) право избирать, то есть реализовывать свою возможность непосредственно участвовать в управлении делами государства через формирование его органов (так называемое **активное избирательное право**); 2) право быть избранным, то есть возможность выдвигать свою кандидатуру (**пассивное избирательное право**).

Учитывая федеративное устройство РФ, вопросы реализации избирательных прав гражданами могут быть разграничены по соответствующим уровням: 1) федеральный; 2) уровень субъекта РФ; 3) муниципальный уровень.

Общие положения

Избирательные права граждан составляют ядро публично-политических прав граждан (в том числе как форма реализации права граждан на участие в управлении делами государства). Основные характеристики избирательных прав граждан и их реализации закреплены в Конституции РФ (ст. 3, 10, 11, 12, 32 (ч. 1 - 3) и др.), Федеральном законе от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Закон об основных гарантиях избирательных прав).

Можно выделить общие характеристики **активного избирательного права граждан**:

1. В ст. 60 Конституции РФ закреплено, что по общему правилу гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с **18 лет**. Аналогичные нормы закреплены в ч. 1 ст. 4 Закона об основных гарантиях избирательных прав.

2. Активным избирательным правом обладает гражданин, **место жительства которого расположено в пределах избирательного округа** (ч. 4 ст. 4 Закона об основных гарантиях избирательных прав). Под местом жительства в контексте настоящей статьи следует понимать место постоянного или преимущественного пребывания, подтвержденное соответствующей регистрацией (по месту жительства или по месту пребывания) (ст. 16 Закона об основных гарантиях избирательных прав и п. 2.4 Положения о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации (утв. Постановлением ЦИК РФ от 06.11.1997 N 134/973-II); Определение Конституционного Суда РФ от 08.12.2011 N 1794-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Волчева Евгения Георгиевича на нарушение его конституционных прав пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 16, пунктами 4 и 17 статьи 17 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пунктами 1 и 2 статьи 5, пунктами 2 и 6 статьи 16 Уставного закона Калининградской области "О выборах депутатов Калининградской областной Думы", пунктами 1 и 4 статьи 5, пунктами 1, 2 и 6 статьи 11 Закона Калининградской области "О муниципальных выборах в Калининградской области"). Также важно подчеркнуть, что пребывание гражданина РФ вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта РФ, органы местного самоуправления.

3. Согласно ч. 3 ст. 32 Конституции РФ и ч. 3 ст. 4 Закона об основных гарантиях избирательных прав не могут избирать граждане: 1) признанные судом недееспособными; 2) содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Избирательные права граждан при проведении выборов Президента РФ

Наряду с общим нормативным регулированием выборы Президента РФ регулируются **Федеральным законом от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"** (далее - Закон о выборах Президента РФ).

Не определяя каких-либо специфических особенностей реализации активного избирательного права, указанный Закон устанавливает характеристики пассивного избирательного права для выборов:

1. Требования к кандидату в Президенты:

1) **Гражданство Российской Федерации** (в данном случае речь также идет именно о "чистом" гражданстве) (ч. 2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ).

2) **Достижение 35 лет** (ч. 2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ).

3) **Постоянное проживание на территории в РФ в течение 25 лет** (ч. 2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ). В соответствии с системным толкованием закона, подтвержденным судебной практикой, данное проживание должно быть **непрерывным и непосредственно предшествующим проведению выборов** (Решение Верховного Суда РФ от 23.12.2011 N ГКПИ11-2217 (Определением Верховного Суда РФ от 28.12.2011 N КАС11-820 данное Решение оставлено без изменения)).

4) **Отсутствие предусмотренных законом ограничений**:

- признание судом недееспособным (ч. 4 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);
- нахождение в местах лишения свободы по приговору суда (ч. 4 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);

- занятие должности Президента РФ в течение двух сроков или занятие на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента РФ должности Президента РФ в период второго срока (ч. 5 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);

- наличие или наличие ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства (за исключением случаев, когда гражданин РФ ранее имел гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в РФ в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживал на территории принятого в РФ государства или территории принятой в РФ части государства) (ч. 2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);

- наличие на день голосования неснятой или непогашенной судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также за совершение преступления экстремистской направленности (п. п. 1 и 2 ч. 5.2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);

- в течение так называемого "фильтрационного" срока со дня снятия или погашения судимости (5 лет - в отношении преступлений, предусмотренных п. п. 2, 2.1 ч. 5.2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ, 10 лет - для тяжких преступлений, 15 лет - для особо тяжких) (п. п. 1.1 и 1.2 ч. 5.2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);

- до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение административных правонарушений экстремистской направленности (ст. ст. 20.3 и 20.29 КоАП РФ и 3 ч. 5.2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);

- в случае установления судом факта нарушения избирательных ограничений, предусмотренных Законом об основных гарантиях избирательных прав (п. 1 ст. 56, пп. "ж" п. 7 и пп. "ж" п. 8 ст. 76), если указанные нарушения либо деяния совершены в период, не превышающий 6 лет до дня голосования (п. 4 ч. 5.2 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ);

- причастность к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (ч. 5.2.1 - 5.2.4 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ).

В случаях принятия ЦИК РФ решения, предусмотренного п. 1 ст. 68.1 Закона о выборах Президента РФ, условия реализации гражданами РФ активного избирательного права, права на участие в предусмотренных законом избирательных действиях на выборах Президента РФ, связанные с достижением возраста 18 лет, а также условия реализации гражданином РФ права быть избранным Президентом РФ определяются исходя из первого возможного дня голосования на выборах Президента РФ (ч. 7, 8 ст. 3 Закона о выборах Президента РФ).

2. Особенности реализации избирательных прав при выдвижении кандидатов.

Очевидно, что при реализации пассивного избирательного права на выборах Президента РФ возможности кандидата ограничиваются не только через установление специальных ограничений, связанных с личностью кандидата, но и посредством установления ограничений процедурного характера. В частности, нельзя не отметить, что закрепление в законе исчерпывающих способов выдвижения кандидатов в Президенты РФ также следует рассматривать как значимое условие, опосредующее возможность реализации пассивного избирательного права. В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона о выборах Президента РФ кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Рассмотрим особенности каждого из закрепленных в законе способов.

Особенности выдвижения политической партии	Особенности самовыдвижения
2. Политическая партия имеет право выдвинуть только одного кандидата (ч. 2 ст. 35 Закона о выборах Президента РФ). Для самого кандидата такое ограничение означает необходимость прохождения некоего внутрипартийного конкурса.	1. Для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 граждан РФ, обладающих активным избирательным правом (ч. 2 ст. 34 Закона о выборах Президента РФ).
3. Политическая партия не вправе выдвигать гражданина РФ, являющегося членом иной партии (ч. 3 ст. 35 Закона о выборах Президента РФ).	2. Кандидат, выдвинутый политической партией, не может выдвинуть свою кандидатуру в порядке самовыдвижения (ч. 9 ст. 34 Закона о выборах Президента РФ).
4. Кандидат может дать согласие баллотироваться только одной политической партии. Политическая партия не может быть выдвинут кандидат, выдвинувший свою кандидатуру в порядке самовыдвижения (ч. 14 ст. 35 Закона о выборах Президента РФ).	3. Названная в п. 1 группа избирателей вправе поддержать самовыдвижение только одного кандидата (ч. 13 ст. 34 Закона о выборах Президента РФ).
5. Политическая партия обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата не менее 100 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно приходиться не более 2 500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта РФ. Политическая партия, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ допущен к распределению депутатских мандатов.	4. Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно приходиться не более 7 500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 36 Закона о выборах Президента РФ).

освобождается от сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата в Президенты РФ (ч. 1 и 2 ст. 36 Закона о выборах Президента РФ)

Избирательные права граждан при проведении выборов в федеральные органы государственной власти

Конституция РФ и развивающее ее положения федеральное законодательство определили, что использование процедур выборов (а значит, и реализация избирательных прав граждан) возможна лишь в отношении 2 ключевых конституционных органов - Президента РФ и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - ГД). Формирование каких-либо иных федеральных органов государственной власти в порядке выборов в настоящее время не предусмотрено.

Так же как и в случае с Президентом РФ, в дополнение к общему нормативному регулированию процедуры выборов в ГД принят специальный закон - Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (далее - Закон о выборах в ГД), устанавливающий специальный порядок реализации избирательных прав граждан на конкретном уровне выборов.

Как уже отмечалось, активное избирательное право в данной ситуации не содержит каких-либо особенностей. Основная специфика сконцентрирована в возможности реализации пассивного избирательного права.

1. Требования к кандидатам в депутаты ГД.

Федеральный закон разграничивает ситуации реализации названного права, закрепляя за гражданами право участвовать в выдвижении кандидатов (которое предоставляется гражданам с 18 лет) и право быть избранным в качестве депутата ГД (которое может быть реализовано уже при достижении 21 года). Таким образом, говоря о возможности быть избранным в качестве депутата ГД, следует назвать следующие законодательные требования:

- 1) гражданство РФ (так же, как и в случае с Президентом РФ, речь идет о "чистом гражданстве");
- 2) достижение 21 года;
- 3) отсутствие предусмотренных законом ограничений (говоря об ограничениях, необходимо подчеркнуть, что их перечень фактически не отличается от ограничений, предъявляемых к кандидатуре на должность Президента РФ).

2. Особенности реализации избирательных прав при выдвижении кандидатов.

В отличие от выборов Президента РФ, ряд особенностей реализации избирательных прав граждан обусловлен спецификой применяемой на парламентских выборах избирательной системы. В соответствии со ст. 3 Закона о выборах в ГД 225 депутатов (1/2 состава ГД) избираются по одномандатным избирательным округам (т.е. по мажоритарной системе), а другие 225 депутатов - по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки (т.е. по пропорциональной системе).

Реализация избирательных прав при избрании по мажоритарной системе

Как и в случае с Президентом РФ, выдвижение кандидатов может реализовываться как политическими партиями, так и кандидатами самостоятельно (самовыдвижение).

Особенности выдвижения политической партии	Особенности самовыдвижения
--	----------------------------

1. Выдвижение кандидатов могут осуществлять не все политические партии, а лишь соответствующие установленным законодательством (Федеральным законом от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях") требованиям. 2. В одном одномандатном избирательном округе партия вправе выдвинуть только одного кандидата (ч. 2 ст. 40 Закона о выборах в ГД). 3. Политическая партия вправе с согласия кандидата изменить одномандатный избирательный округ выдвижения конкретного кандидата (ч. 7 ст. 40 Закона о выборах в ГД). 4. Политическая партия вправе выдвинуть как члена партии, так и беспартийного гражданина. При этом выдвигаемый кандидат не может быть членом иных политических партий, а также кандидатом-самовыдвиженцем (ч. 8 ст. 40 Закона о выборах в ГД). 5. Политическая партия должна осуществить сбор подписей в поддержку выдвигаемого кандидата (в количестве не менее 3 процентов от указанного в федеральном законе об утверждении схемы одномандатных избирательных округов общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, а если в избирательном округе менее 100 тысяч избирателей, - не менее 3 тысяч подписей избирателей) (ч. 5 ст. 44 Закона о выборах в ГД).	1. Самовыдвижение может осуществляться только по одномандатному избирательному округу (ч. 2 ст. 41 Закона о выборах в ГД). 2. Кандидат-самовыдвиженец не может быть выдвинут политической партией (ч. 2 ст. 41 Закона о выборах в ГД). 3. Кандидат вправе указать свою принадлежность к политической партии либо иному (не более чем к одному) общественному объединению (ч. 6 ст. 41 Закона о выборах в ГД). 4. В поддержку самовыдвижения кандидата должны быть собраны подписи избирателей в количестве не менее 3 процентов от указанного в федеральном законе об утверждении схемы одномандатных избирательных округов общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, а если в избирательном округе менее 100 тысяч избирателей, - не менее 3 тысяч подписей избирателей (ч. 5 ст. 44 Закона о выборах в ГД).
---	--

Реализация избирательных прав при избрании по пропорциональной системе

В отличие от депутатов, избираемых по одномандатным округам, возможность выдвижения по пропорциональной системе предоставлена исключительно политическим партиям. Особенности реализации избирательных прав граждан в рамках данной процедуры можно свести к следующему:

1. Решение о выдвижении федерального списка кандидатов принимается тайным голосованием на съезде политической партии, а порядок включения кандидатур в федеральный список кандидатов определяется уставом политической партии (ч. 1, 2 ст. 39 Закона о выборах в ГД).

2. В федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, наряду с членами данной политической партии могут быть включены граждане, не являющиеся членами данной или иной политической партии (не более 50 процентов). В федеральный

список кандидатов не могут быть включены граждане, являющиеся членами иных политических партий (ч. 5 ст. 39 Закона о выборах в ГД).

3. Федеральный список кандидатов (не менее 200 и не более 400 кандидатов) может быть разбит на общефедеральную (не более 15 кандидатов) и региональную части (не менее 35 региональных групп) (ч. 8, 9 ст. 39 Закона о выборах в ГД).

4. В федеральный список кандидатов могут быть включены кандидаты, выдвинутые политической партией по одномандатным избирательным округам (ч. 10 ст. 39 Закона о выборах в ГД).

5. Кандидат может упоминаться в федеральном списке кандидатов только один раз (ч. 11 ст. 39 Закона о выборах в ГД).

6. В поддержку выдвижения политической партией (за исключением случаев, предусмотренных Законом о выборах в ГД) федерального списка кандидатов должно быть собрано не менее 200 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно приходиться не более 7 тысяч подписей избирателей, зарегистрированных в данном субъекте РФ (ч. 3 ст. 44 Закона о выборах в ГД).

Избирательные права граждан при проведении выборов в органы государственной власти субъектов РФ

Анализ действующего законодательства показывает, что на уровне субъектов РФ действует схожая с федеральной модель формирования органов государственной власти. Так, в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Закон об организации публичной власти субъектов РФ), к избираемым органам государственной власти субъекта РФ следует относить законодательный (представительный) орган, а также высшее должностное лицо субъекта РФ.

Согласно ч. 4.1 ст. 4 Закона об основных гарантиях избирательных прав активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти субъекта РФ, правом голосовать на референдуме субъекта РФ обладает также гражданин РФ, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории РФ, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа, округа референдума не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения в соответствии с п. 16 ст. 64 Закона об основных гарантиях избирательных прав для голосования в пределах избирательного округа, округа референдума, где он зарегистрирован по месту пребывания.

Реализация избирательных прав при формировании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ

Закон об организации публичной власти субъектов РФ не устанавливает каких-либо специальных требований к кандидатам в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Отмечается лишь, что депутатом может быть избран гражданин РФ, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, и обладающий в соответствии с федеральным законом, конституцией (уставом) и (или) законом субъекта РФ пассивным избирательным правом (ч. 2 ст. 15 Закона об организации публичной власти субъектов РФ). Таким образом, можно сделать вывод, что в отношении требований, предъявляемых к депутатам, законодатель использовал рамочное регулирование базового

Закона об основных гарантиях избирательных прав, конкретизируемое специализированным региональным законодательством.

Так, например, в соответствии с положениями Закона г. Москвы от 28.06.1995 "Устав города Москвы" депутатом Московской городской Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года и обладающий пассивным избирательным правом в соответствии с федеральным законом и законом города Москвы (ч. 2 ст. 34). Подобные требования содержатся в законодательстве Московской области (гл. 4 Закона Московской области от 06.06.2011 N 79/2011-ОЗ "О выборах депутатов Московской областной Думы") и значительной части субъектов РФ.

Федеральным законодателем определяются и базовые характеристики статуса законодательных органов субъектов РФ, например:

- установление предельной численности депутатов в зависимости от численности избирателей, проживающих в регионе (предельные значения составляют 15 и 110 депутатов соответственно) (ч. 6 ст. 7 Закона об организации публичной власти субъектов РФ);

- установление общей характеристики избирательной системы: в соответствии с требованиями закона парламент субъекта РФ может избираться либо исключительно по пропорциональной системе, либо по смешанной (при условии, что не менее 25 процентов депутатов будут избираться по пропорциональной системе). Исключение составляют лишь г. Москва и г. Санкт-Петербург, которые вправе в полной мере без каких-либо ограничений определить свою избирательную систему;

- установление предельного срока депутатских полномочий - не более 5 лет (ч. 11 ст. 7 Закона об организации публичной власти субъектов РФ);

- возможность избрания депутатов на неосвобожденной основе (ситуация, при которой лицо, избранное депутатом, не прекращает своей основной трудовой деятельности).

В остальном специфические особенности реализации избирательных прав граждан при формировании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ устанавливаются конституциями (уставами) субъектов РФ и профильным избирательным законодательством (при наличии).

Реализация избирательных прав при избрании высшего должностного лица субъекта РФ

По общему правилу высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами РФ, проживающими на территории субъекта РФ и обладающими в соответствии с федеральным законодательством избирательными правами. При этом отмечается, что законодательством субъекта РФ может быть установлен иной способ формирования - избрание депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

1. Требования к статусу кандидата.

Федеральным законодательством установлены общие требования к кандидатам на должность высшего должностного лица субъекта РФ:

- гражданство РФ ("чистое" гражданство);
- наличие избирательных прав, предусмотренных федеральным законодательством (общая норма);
- достижение возраста 30 лет.

2. Выдвижение кандидатов.

По общему правилу правом на выдвижение кандидатов обладают исключительно политические партии. Однако в соответствии с положениями федерального законодательства законом субъекта РФ может предусматриваться выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения (например, в Москве - ч. 2 ст. 28 Закона г. Москвы от 06.07.2005 N 38 "Избирательный кодекс города Москвы").

3. Муниципальные фильтры.

Выдвижение кандидатов на должность высшего должностного лица в обязательном порядке сопрягается с необходимостью получения поддержки от местных представительных органов в муниципальных образованиях. Выдвижение (вне зависимости от иницилирующего субъекта) должны поддерживать:

- от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов МО и (или) избранных глав МО (ч. 6 ст. 22 Закона об организации публичной власти субъектов РФ);

- в числе названных лиц должно быть от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов (необходимое число устанавливается законом субъекта РФ) (ч. 7 ст. 22 Закона об организации публичной власти субъектов РФ).

Некоторое исключение сделано в отношении городов федерального значения - необходимо для поддержки кандидата число лиц определяется законами этих субъектов РФ (ч. 3 ст. 59 Закона об организации публичной власти субъектов РФ).

В соответствии с требованиями федерального закона кандидату на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), **выдвинутому в порядке самовыдвижения**, помимо получения поддержки депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, необходимо собрать подписи избирателей в количестве, **установленном законом субъекта РФ** (ч. 13 ст. 22 Закона об организации публичной власти субъектов РФ) (не может быть **менее 0,5 и более 2 процентов** от числа зарегистрированных избирателей).

Избирательные права граждан при проведении выборов в органы местного самоуправления

1. Нормативное регулирование.

Начать анализ данного вопроса следует с указания специфического правового регулирования. Традиционно наряду с базовым законодательным регулированием, рассмотренным выше, существует ряд специальных федеральных законов, содержащих положения о реализации избирательных прав на местном уровне. К их числу следует относить базовый Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон о МСУ), а также Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления".

2. Особенности реализации активного и избирательного права на местном уровне.

Учитывая особую роль местного самоуправления в решении вопросов местного значения, а также наибольшую приближенность органов местного самоуправления к своим непосредственным избирателям, законодатель расширил сферу реализации активного избирательного права на местном уровне посредством включения в число субъектов данного права **иностранцев граждан**, постоянно проживающих на территории соответствующего муниципального образования (ч. 10 ст. 4 Закона об основных гарантиях избирательных прав, абз. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о МСУ, ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "(О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации)"). При этом законодатель определил необходимые условия реализации данного права:

- постоянное проживание на территории соответствующего муниципального образования;
- наличие международного договора, предусматривающего возможность реализации гражданами конкретного государства избирательных прав на территории РФ;
- установление порядка реализации избирательных прав иностранцами гражданами осуществляется исключительно на основании федерального закона.

3. Особенности реализации пассивного и избирательного права на местном уровне.

В отличие от государственного уровня (федерального и регионального) законодательство сформулировало общий подход к перечислению избираемых органов и должностных лиц на уровне местного самоуправления. К числу таких субъектов федеральный законодатель относит: 1) **представительный орган** муниципального образования; 2) **выборный орган местного самоуправления** (сформированный на муниципальных выборах, за исключением представительного органа МО); 3) **выборное должностное лицо**.

При этом если в случае представительного и выборного органов вопрос формирования решается однозначно - **муниципальные выборы**, то в ситуации с выборным должностным лицом федеральный законодатель предусматривает **варианты избрания**:

- на муниципальных выборах;
- представительным органом муниципального образования из своего состава;
- представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;
- на сходе граждан.

Важно отметить, что общие принципы формирования представительного органа местного самоуправления, а также выборного органа и выборного должностного лица в целом универсальны для всех уровней выборов (что обусловлено наличием базового Закона об основных гарантиях избирательных прав). При этом очевидно, что ряд вопросов, требующих более детальной регламентации порядка реализации избирательных прав граждан на местном уровне, передан на уровень субъекта РФ, а также на муниципальный уровень. Учитывая потенциальные ситуации с недостаточной активностью некоторых субъектов РФ в вопросе оперативного нормативного регулирования избирательных правоотношений на местном уровне, федеральный законодатель предусмотрел для муниципальных образований гарантийный механизм в виде Федерального закона от 26.11.1996 N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления". Особенностью данного Федерального закона является установление временного порядка проведения муниципальных выборов при отсутствии надлежащего, предусмотренного федеральным законодательством регионального регулирования.

Кроме того, отличительной особенностью реализации пассивного избирательного права на местном уровне (в отличие от уровня государственного) является доступ к выдвижению кандидатов не только политических партий, но и **иных избирательных объединений**.

Не менее важной особенностью является и гарантируемая федеральным законодателем вариативность форм реализации пассивного избирательного права, например, через:

- установление возможности (большей по сравнению с государственным уровнем) самостоятельного определения избирательной системы муниципальным образованием (Постановление Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 N 15-П "По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области "О муниципальных выборах в Челябинской области" в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана");

- установление возможности выбора формы наделения полномочиями (способа формирования) конкретных органов и должностных лиц местного самоуправления самим муниципальным образованием (в особенности - главы муниципального образования) (Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы").